

НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

Єсімов Сергій Сергійович

УДК 351.749.6:656.2

Організація діяльності патрульної служби на залізничному транспорті (адміністративно–правові засади)

12.00.07 – адміністративне право і процес;
фінансове право; інформаційне право

АВТОРЕФЕРАТ
дисертації на здобуття наукового ступеня
кандидата юридичних наук

Київ – 2008

Дисертацією є рукопис

Робота виконана у Львівському державному університеті внутрішніх справ Міністерства внутрішніх справ України

Науковий керівник – кандидат юридичних наук, доцент
Ковалів Мирослав Володимирович,
Львівський державний університет внутрішніх справ, професор
кафедри адміністративного права та адміністративного процесу

Офіційні опоненти: доктор юридичних наук, доцент
Грохольський Володимир Людвігович,
Академія управління МВС України,
начальник кафедри теорії та практики управління органами внутрішніх
справ

кандидат юридичних наук, доцент
Лапка Оксана Ярославівна,
Національний університет внутрішніх справ,
доцент кафедри конституційного та міжнародного права

Захист відбудеться «14» листопада 2008 р. о «12» годині на засіданні спеціалізованої вченої ради К 26.004.16 у Національному аграрному університеті за адресою: 03041, м. Київ, вул. Героїв Оборони, 15, корп. 3, ауд. 65

З дисертацією можна ознайомитися у бібліотеці Національного аграрного університету за адресою: 03041, м. Київ, вул. Героїв Оборони, 13, корп. 4, кім. 28

Автореферат розісланий «10» жовтня 2008 р.

**Вчений секретар
спеціалізованої вченої ради**

О.В. Артеменко

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ

Актуальність теми. В Україні функціонує одна з найбільших у Європі систем залізничного транспорту, яка найкоротшим наземним шляхом з'єднує Євроатлантичний та Азіатсько-Тихоокеанський регіони. Першорядне значення для нормальної і безпечної роботи залізниць має найсуворіше дотримання встановленого правопорядку, порушення якого не тільки дезорганізує управління рухом транспорту, але і може спричинити людські жертви і заподіяння величезної матеріальної шкоди. Необхідно зауважити, що тільки протягом 2006-2007 рр. Державною адміністрацією залізничного транспорту України зареєстровано 39337 несанкціонованих втручань у діяльність залізничного транспорту. Це обумовлює наявність спеціальних підрозділів внутрішніх справ на залізничному транспорті, до складу яких

входить патрульна служба міліції.

На залізничному транспорті патрульна служба міліції виконує широке коло завдань та функцій щодо забезпечення особистої безпеки громадян, захисту їх прав і свобод, попередження і припинення правопорушень, виявлення і розкриття злочинів, захисту власності від протиправних посягань тощо. Важливим і відповідальним обов'язком патрульної служби є забезпечення безпеки перевезень людей і вантажів, охорони громадського порядку на транспортних магістралях, вокзалах і суміжних з ними громадських місцях, боротьба з незаконним обігом наркотичних засобів та порушеннями Правил в'їзду іноземців та осіб без громадянства в Україну, їх виїзду з України і транзитного проїзду через її територію, участь у наданні правової допомоги громадянам, сприяння в межах компетенції державним органам, підприємствам, установам і організаціям залізничного транспорту у виконанні покладених на них нормативно-правовими актами обов'язків.

Однак ці підрозділи ще не повною мірою протидіють та адекватно реагують на ускладнення оперативної обстановки, недостатньо реалізують одне з основних завдань – забезпечення громадського порядку на транспорті. Проте адміністративно-правові засади організації діяльності патрульної служби на залізничному транспорті, незважаючи на їх теоретичну і практичну важливість, у науці адміністративного права досліджені недостатньо.

Реформування органів внутрішніх справ на залізничному транспорті загалом і патрульної служби міліції зокрема передбачає, з одного боку, вирішення проблем адаптації до нових умов (пов'язаних із реформуванням залізничного транспорту) їх організаційних структур, а з іншого – закріплення відповідних перетворень, нових завдань, функцій нормами чинного законодавства, в тому числі відомчого. Таким чином, у цілому має місце протиріччя між необхідністю реформування патрульної служби на залізничному транспорті і відсутністю достатньої теоретичної бази для одержання нових наукових знань, здатних забезпечити оптимізацію правового статусу, удосконалення адміністративно-правового режиму діяльності зазначених підрозділів щодо прискореної адаптації до умов зовнішнього середовища, що змінюються. У зв'язку з цим виникає потреба в розробці теоретичних питань діяльності патрульної служби міліції в цілому, так і окремих структурних підрозділів. Отже, глибоке дослідження адміністративно-правових засад та особливостей організації діяльності патрульної служби міліції, а також розробка пропозицій щодо їх удосконалення набувають особливого змісту і актуальності.

Дослідженню різних аспектів охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки були присвячені роботи українських вчених -адміністративістів, зокрема: В.Б. Авер'янова, М.І. Ануфрієва, А.В. Войцеховського, В.К. Гіжевського, В.Л. Грохольського, Є.В. Додіна, В.К. Колпакова, Р.А. Калюжного, Л.В. Ковалю, М.В. Коваліва, Я.Ю. Кондратьєва, М.В. Корнієнка, Ю.Ф. Кравченка, А. В. Мілашевича, Н.Р. Нижник, В.І. Олефіра, В.Л. Ортинського, О.І. Остапенка, І.М. Пахомова, С.В. Петкова, Ю.І. Римаренка, В.Д. Суценка, В.О. Шамрая.

Окремі аспекти, які так чи інакше стосуються охорони громадського порядку на залізничному транспорті силами та засобами патрульної служби, зокрема взаємодія суб'єктів охорони громадського порядку та організація охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки були предметом дослідження вчених: В.К. Гіжевського, В.Л. Грохольського, А.В. Мілашевича, В.Й. Развадовського.

В частині методології оцінки діяльності патрульної служби робота базується на працях вітчизняних та зарубіжних вчених в галузі теорії держави та права, економіки, правової та математичної статистики, теорії імовірності, фінансової математики П.М. Рабиновича, Р.І. Тринька, В.В. Барковського, О.Г. Кальмана, В.Ф. Кириченка, С. Ковалю, В.С. Пугачова, О. Г. Фролової, Є.М. Четиркіна. Однак комплексного дослідження адміністративно-правових засад організації діяльності патрульної служби лінійних органів внутрішніх справ щодо забезпечення громадського порядку на об'єктах пасажирської та вантажної інфраструктури залізниць в умовах реформування залізничного транспорту держави не проводилося.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами. Дисертація виконана відповідно до Програми розвитку національної мережі міжнародних транспортних коридорів в Україні на 2006–2010 рр., затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 12.04.2006 рр. № 496 (п.2.5); Комплексної програми профілактики правопорушень на 2007-2009 рр., затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 20.12.2006 р. № 1767 (п.1), планів наукових досліджень МВС України (п. 38 Пріоритетних напрямів наукових та дисертаційних досліджень, які потребують першочергової розробки і впровадження у практичну діяльність органів внутрішніх справ на період 2004–2009 рр., затверджених наказом МВС України від 05.07.2004 р. № 755) та згідно з п. 1 Перспективного плану НД та ДКР на 2005–2010 рр. за пріоритетними напрямами наукових досліджень Львівського державного університету внутрішніх справ, затвердженого на засіданні Вченої ради 26.08.2005 р., протокол № 1.

Мета і завдання дослідження. Метою наукового пошуку є з'ясування та узагальнення теоретичного і практичного аспектів адміністративно-правових засад організації діяльності патрульної служби міліції лінійних органів внутрішніх справ на залізничному транспорті щодо реалізації своїх повноважень при забезпеченні громадського порядку, а також вироблення пропозицій і рекомендацій, що сприятимуть удосконаленню організації і тактики дій щодо попередження правопорушень у даній сфері. Для досягнення поставленої мети необхідно було вирішити такі завдання:

- дослідити генезис та історіографію створення і розвитку патрульної служби на об'єктах залізничного транспорту, визначити місце, роль та значення патрульної служби в системі органів внутрішніх справ на залізничному транспорті щодо забезпечення громадського порядку і громадської безпеки в сучасних умовах;
- розкрити поняття, завдання і особливості організації охорони громадського порядку підрозділами патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті на сучасному етапі;
- охарактеризувати адміністративно-правові засади діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті та проаналізувати виконання ними загальних і спеціальних функцій у галузі забезпечення громадського порядку та громадської безпеки на об'єктах залізничного транспорту;
- визначити методологічні підходи до оцінки діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті щодо забезпечення громадського порядку;
- розглянути форми, методи і тактичні прийоми діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті за надзвичайних умов і основні напрями взаємодії з підрозділами Державної спеціальної служби транспорту Міністерства транспорту та зв'язку України;
- проаналізувати теоретичні підходи з питань нормативно-правового регулювання взаємодії підрозділів патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті з патрульними підрозділами територіальних органів внутрішніх справ у сфері охорони громадського порядку;
- вивчити теоретичні засади особливостей взаємодії патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті з відомчою воєнізованою охороною Державної адміністрації залізничного транспорту України щодо охорони громадського порядку, громадської безпеки та збереження вантажів;
- розробити пропозиції і рекомендації, спрямовані на удосконалення організації діяльності патрульної служби на залізничному транспорті щодо забезпечення громадського порядку та громадської безпеки;

Об'єктом дослідження є суспільні відносини, що формуються в процесі організації діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті у сфері охорони громадського порядку та громадської безпеки на залізницях України.

Предметом дослідження є адміністративно-правові аспекти організації діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті щодо охорони

громадського порядку та громадської безпеки.

Методи дослідження. Для вирішення поставлених завдань застосовано загальнонаукові та спеціальні методи пізнання правових явищ. Їх застосування ґрунтується на комплексному підході, що дає можливість досліджувати проблеми крізь призму їх соціального змісту та юридичної форми. За допомогою історико-правового методу досліджено розвиток залізничного транспорту та загальні підходи до становлення патрульної служби на залізничному транспорті (підрозділ 1.1); порівняльно-правового методу – здійснено порівняльну характеристику вітчизняної та зарубіжної нормативної бази, що регламентує діяльності міліції та поліції на залізничному транспорті (підрозділи 1.2, 2.1); статистичного методу – узагальнено динаміку несанкціонованих втручань у діяльність залізниць (підрозділ 2.3); системно-функціонального методу – розкрито теоретичні та практичні положення методології оцінки діяльності патрульної служби на залізничному транспорті (підрозділ 2.2); формально-юридичного методу – проаналізовано зміст нормативно-правових актів, які регламентують діяльність патрульної служби міліції на залізничному транспорті за надзвичайних умов (підрозділ 2.3); соціологічного методу – проведено опитування керівного складу транспортної міліції з питань оцінки ефективності діяльності патрульної служби міліції; працівників Державного територіально-галузевого об'єднання „Львівська залізниця” щодо стану правопорядку та напрямів удосконалення охорони громадського порядку (підрозділи 2.2, 3.2); логіко-семантичного методу – внесено пропозиції щодо вдосконалення нормативної бази МВС України та Державної адміністрації залізничного транспорту України у сфері охорони правопорядку (підрозділи 3.1, 3.2). Застосування зазначених методів дозволило всебічно проаналізувати організаційні аспекти діяльності патрульної служби міліції у сфері охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки на залізничному транспорті України, систематизувати емпіричні дані та отримати власні теоретичні результати.

Науково-теоретичним підґрунтям дисертації стали розробки фахівців у галузі теорії держави і права, державного будівництва, адміністративного права, цивільного права, правової та математичної статистики, теорії управління органів внутрішніх справ тощо.

Нормативно-правовою основою роботи стали положення Конституції України, законів України, Указів Президента України, нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, відомчих нормативно-правових актів, нормативно-правових актів Великобританії, Молдови, Польщі, Республіки Білорусь, Румунії, Словаччини, Чехії, Російської Федерації.

Емпіричну базу дослідження становлять результати опитування керівників служб апарату Управління МВС України на залізничному транспорті, начальників лінійних управлінь на Донецькій, Львівській, Одеській, Придніпровській, Південній, Південно-Західній залізницях, начальників лінійних відділів, працівників Державного територіально-галузевого об'єднання “Львівська залізниця”, а також статистично-довідкові матеріали МВС України та Державної адміністрації залізничного транспорту України.

Наукова новизна одержаних результатів полягає у тому, що дисертація є одним із системних досліджень, в якій комплексно, з використанням сучасних методів пізнання, урахуванням новітніх досягнень правової науки досліджуються адміністративно-правові аспекти організації діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті щодо забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки на залізницях України.

У результаті проведеного дослідження сформульовано низку нових теоретичних положень, обґрунтовано висновки, рекомендації та пропозиції щодо удосконалення чинного законодавства України, нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України, Державної адміністрації залізничного транспорту Міністерства транспорту та зв'язку України.

Найістотнішими результатами дослідження, що зумовлюють його новизну і визначають внесок автора у розроблення зазначеної проблематики, є такі положення і висновки:

уперше:

- за матеріалами дисертації розроблено і впроваджено Наказ лінійного управління від 20.02.2007 р. № 27 „Про порядок організації супроводження поїздів” щодо організації діяльності патрульної служби при забезпеченні охорони громадського порядку у рухомому складі пасажирського залізничного транспорту;

розроблено і запропоновано проекти:

- Інструкції про порядок взаємодії лінійних органів УМВС України на залізничному транспорті та лінійних підрозділів Державної спеціальної служби транспорту щодо дій за надзвичайних умов;

- Інструкції про організацію роботи нарядів патрульної служби у пасажирських поїздах під час супроводження іноземців та осіб без громадянства щодо добровільного або примусового видворення за межі України;

удосконалено:

- нормативно-правове забезпечення діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті щодо охорони громадського порядку та громадської безпеки на залізницях держави;

- методологічні підходи в оцінці діяльності підрозділів патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті;

- форми та методи взаємодії патрульних служб органів внутрішніх справ щодо забезпечення охорони громадського порядку на об'єктах залізничної інфраструктури;

- методологічні засади підготовки особового складу патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті щодо дій за надзвичайних умов;

набули подальшого розвитку:

- дослідження історіографії створення і розвитку патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничного транспорту;

- визначення і завдання щодо особливостей організації охорони громадського порядку та громадської безпеки патрульною службою органів внутрішніх справ на залізничному транспорті на сучасному етапі;

- адміністративно-правові аспекти взаємодії підрозділів патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті з відомчою воєнізованою охороною Державної адміністрації залізничного транспорту України у сфері забезпечення громадського порядку та громадської безпеки, збереження вантажів.

На підставі висновків запропоновано і внесено відповідні зміни та доповнення до нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України та Міністерства внутрішніх справ України щодо регулювання охорони громадського порядку та збереження вантажів на залізничному транспорті. У дисертації аргументовано необхідність запропонованих змін та доповнень до нормативно-правових актів, а також подано зміст пропозицій.

Практичне значення одержаних результатів полягає у тому, що сформульовані та обґрунтовані в дисертації висновки і пропозиції становлять як науково-теоретичний, так і практичний інтерес:

- у науково-дослідній сфері – основні висновки дослідження можуть бути використані для подальшої розробки актуальних проблем організації та забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки на залізничному транспорті, визначення шляхів адаптації вітчизняної нормативної бази до вимог Європейського Союзу;

- у правотворчості – використання результатів дослідження сприятиме удосконаленню нормативно-правового регулювання правовідносин у сфері охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки на залізничному транспорті;

- у правозастосовчій діяльності – використання отриманих результатів сприятиме поліпшенню практичної діяльності підрозділів патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті та відомчої воєнізованої охорони державних територіально-галузевих об'єднань Укрзалізниці. Окремі пропозиції були включені до нормативних актів Управління МВС України на залізничному транспорті щодо організації діяльності патрульної служби (пункти 4.4.; 4.5 Зведеного плану роботи МВС України з формування та

впровадження в діяльність органів і підрозділів внутрішніх справ новітніх форма та методів роботи (“Банк ідей”) у першому півріччі 2008 року);

- у навчальному процесі – матеріали дисертаційного дослідження використовуються під час проведення занять із навчальних дисциплін “Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ”, “Основи управління в органах внутрішніх справ” (акт впровадження результатів дисертаційного дослідження від 12.12.2007 р.);

- у системі службової підготовки підрозділів патрульної служби лінійних управлінь на транспорті з питань практичної діяльності щодо забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки (акт впровадження результатів дисертаційного дослідження від 27.12.2007 р.).

Особистий внесок здобувача. Сформульовані у дисертації положення, узагальнення, висновки, рекомендації, пропозиції обґрунтовані дисертантом на підставі особистих досліджень у результаті опрацювання та аналізу наукових, нормативних та статистичних джерел.

Апробація результатів дисертації. Підсумки роботи, розробки і вирішення проблеми оприлюднені на науково-звітній конференції “Проблеми діяльності кримінальної міліції в умовах розбудови правової держави” (м. Львів, 16 лютого 2007 р.); постійно діючому семінарі “Організаційно-правові засади боротьби з правопорушеннями на транспорті” (м. Одеса, 2 листопада 2007 р.); міжнародному науково-практичному семінарі “Польща та Україна разом у підготовці до Євро-2012” (м. Львів, 26-28 листопада 2007 р.), науково-практичних семінарах: “Міліція громадської безпеки як суб’єкт забезпечення охорони прав, свобод та законних інтересів громадян” (м. Львів, 23 листопада 2007 р.); “Проблеми застосування інформаційних технологій у діяльності органів внутрішніх справ, навчальному процесі та взаємодії з іншими службами” (м. Львів, 1 листопада 2006 р. та 3 грудня 2007 р.); “Взаємодія громадян та правоохоронних органів в контексті формування правової держави: правові, історичні, філософські та психологічні аспекти” (м. Львів, 15 травня 2008 р.); міжнародній науково-практичній конференції “Актуальні проблеми чинного адміністративного законодавства: шляхи подолання та перспективи вдосконалення” (м. Івано-Франківськ, 30-31 травня 2008 р.); науково-практичній конференції “Запровадження у МВС України системи управління якістю: проблеми і перспективи (м. Київ, 6 червня 2008 р.),

Публікації. Основні положення і висновки дисертації викладено у шести наукових статтях, що опубліковані у фахових виданнях, перелік яких затверджено ВАК України та у тезах доповідей на шести науково-практичних конференціях.

Структура дисертації обумовлена метою і завданнями дослідження. Дисертація складається зі вступу, трьох розділів, які містять сім підрозділів, висновків, списку використаних джерел та додатків. Загальний обсяг роботи становить 256 сторінок, з яких 176 – основного тексту, 30 – список використаних джерел (255 найменувань), 46 сторінок додатків.

ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ

У **Вступі** обґрунтовується вибір теми дисертації, її актуальність, ступінь дослідження проблеми, визначається її зв’язок з державними науковими програмами, планами і темами, а також мета, завдання, об’єкт, предмет і методи дослідження, розкривається наукова новизна, висвітлюється теоретична та емпірична бази, практичне значення одержаних результатів, подаються відомості про їх апробацію та впровадження.

Перший розділ “Патрульна служба в структурі органів транспортної міліції” складається з двох підрозділів та містить з’ясування сутності та значення патрульної служби міліції лінійних органів внутрішніх справ на залізничному транспорті у сфері забезпечення громадського порядку на залізничному транспорті, аналіз умов, форм та методів діяльності.

У підрозділі 1.1. “Генезис та історіографія патрульної служби транспортної міліції”, на підставі аналізу праць вітчизняних і зарубіжних вчених обґрунтовується місце патрульної

служби міліції у регулюванні правовідносин, що виникають у сфері охорони правопорядку на залізничному транспорті. Відзначається, що особливості середовища функціонування, призначення, виконання функцій у сфері охорони громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту зумовлюють створення та розвиток специфічних підрозділів органів внутрішніх справ на транспорті в системі МВС України – патрульної служби міліції як основного суб'єкта забезпечення громадського порядку та громадської безпеки.

У підрозділі 1.2. “Поняття, завдання й особливості організації охорони громадського порядку підрозділами патрульної служби міліції на залізничному транспорті” зазначається, що під діяльністю патрульної служби міліції на об'єктах залізничного транспорту розуміється система комплексних заходів організаційного, правового й іншого характеру, адекватних загрозам безпеки функціонування залізничного транспорту, та спрямованих на підтримку громадського порядку, захист прав і законних інтересів громадян, учасників перевізного процесу, транспортних підприємств від злочинних та інших протиправних зазіхань. Якісне виконання підрозділами патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті завдань та функцій з охорони громадського порядку перебуває у прямій залежності від своєчасного впливу на зміни оперативної обстановки, інформування про злочини, інші правопорушення та події, реагування на які належать до компетенції міліції.

Другий розділ „Діяльність підрозділів патрульної служби міліції з охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки на залізничному транспорті” складається з трьох підрозділів, які містять аналіз механізму організації діяльності підрозділів патрульної служби міліції лінійних органів внутрішніх справ, визначення методологічних підходів оцінки та особливості організації роботи патрульної служби у надзвичайних умовах на залізничному транспорті.

У підрозділі 2.1., “Адміністративно-правові засади діяльності патрульної служби міліції з охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки на залізничному транспорті” досліджується зміст і спрямованість правового регулювання суспільних відносин щодо діяльності патрульної служби міліції, сутність механізму виконання основного завдання, що полягає в охороні громадського порядку та забезпеченні громадської безпеки, боротьбі зі злочинністю на залізничному транспорті.

Підкреслено, що організаційну структуру підрозділів патрульної служби міліції лінійних органів внутрішніх справ визначають завдання та функціональні обов'язки з охорони громадського порядку, боротьби зі злочинністю на станціях, вокзалах, в поїздах, на вантажних та контейнерних площадках Державної адміністрації залізничного транспорту України. Забезпечення громадського порядку – це діяльність нарядів міліції з охорони громадського порядку і боротьби з правопорушеннями на об'єктах пасажирської та вантажної інфраструктури Укрзалізниці, у пасажирських і приміських поїздах, а також під час проведення масових заходів, які проводяться на об'єктах залізничного транспорту. Забезпечення громадської безпеки силами патрульної служби на залізничному транспорті – це встановлення та підтримання за допомогою правових засобів особливого безпечного режиму функціонування залізничної мережі, скерованого на створення нормальних умов для роботи підприємств залізниці, реалізації громадянами прав та виконання ними обов'язків щодо користуванням залізничним транспортом.

У підрозділі 2.2. “Методологічні підходи щодо оцінки діяльності патрульної служби з охорони громадського порядку на залізничному транспорті” аналізуються методологічні основи оцінки діяльності патрульної служби щодо охорони громадського порядку на залізничному транспорті.

Методика оцінки діяльності патрульної служби на залізничному транспорті з охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки повинна включати систему необхідних показників параметрів оперативної обстановки, соціальних процесів, які мають перебіг на дільниці обслуговування з обов'язковим врахуванням заходів профілактики, складатися з ряду послідовних стадій, серед яких: формулювання завдання; підбір і критична

оцінка статистичних даних; констатація фактів, їх оцінка та систематизація; обробка статистичних матеріалів; розрахунки додаткових показників; характеристика відмінностей, особливостей чи закономірностей досліджуваної оперативної обстановки; формулювання висновків і пропозицій та ґрунтується на показниках минулої діяльності згідно принципу змінності за законом функціональної залежності.

Систематичний аналіз громадської думки, пов'язаний із необхідністю вивчення впливу діяльності органів внутрішніх справ на стан охорони громадського порядку та створення позитивного іміджу міліції разом із внутрішньосистемною оцінкою діяльності підрозділів міліції, створює передумови для об'єктивного оцінювання стану роботи, виявляє слабкі місця діяльності, які потребують коригування, а також визначає напрями їхнього вдосконалення.

У підрозділі 2.3. “Діяльність патрульної служби міліції на залізничному транспорті за надзвичайних умовах” наголошується, що завдання з охорони громадського порядку на залізничному транспорті при проведенні заходів, передбачених планами дій у надзвичайних ситуаціях (соціально-політичного характеру пов'язані з протиправними діями терористичного спрямування) повинно базуватися на взаємодії з підрозділами Державної спеціальної служби транспорту Міністерства транспорту та зв'язку України.

Розкривається зміст організації взаємодії підрозділів патрульної служби транспортної міліції та Державної спеціальної служби транспорту в умовах проведення заходів, передбачених планами ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та необхідність спеціальної підготовка особового складу підрозділів патрульної служби для вирішення службових завдань у надзвичайних умовах. Така підготовка найкращим чином буде здійснюватися шляхом навчання керівного складу міліції громадської безпеки у навчальних закладах МВС України.

Третій розділ “Удосконалення взаємодії патрульної служби міліції на залізничному транспорті з підрозділами патрульної служби територіальних органів внутрішніх справ та відомчою воєнізованою охороною у сфері охорони громадського порядку” складається з двох підрозділів та містить основні шляхи удосконалення організаційно-правових засад взаємодії патрульних служб транспортної та територіальної міліції, відомчої воєнізованої охорони Укрзалізниці щодо підвищення ефективності службової діяльності у забезпеченні громадського порядку та збереженні вантажів.

У підрозділі 3.1. “Шляхи підвищення ефективності нормативно-правового регулювання взаємодії патрульної служби міліції на залізничному транспорті та підрозділів патрульної служби територіальних органів внутрішніх справ у сфері охорони громадського порядку” підкреслено, що регулювання взаємодії має наступні основні ознаки: цілеспрямований, уособлений та самостійний характер; об'єктивно необхідний для здійснення процесу регулювання; реалізується певними методами; характеризує зміст діяльності щодо забезпечення охорони громадського порядку та охоплює: системність (зовнішню та внутрішню), об'єктивність (функції конкретних підрозділів і виконавців), стадії процесу регулювання (вироблення та прийняття управлінських рішень, планування, організація, координація, коригування, стимулювання облік, і контроль), стадії інформаційного процесу (збір, обробка, аналіз інформації; обмін повідомленнями; прогнозування), характер завдань (загальні, спеціальні, допоміжні), структурний підхід (основні, забезпечувальні, загального керівництва).

Звертається увага на те, що необхідність регламентації взаємодії структурних ланок патрульної служби зумовлена організацією діяльності підрозділів, які забезпечують охорону громадського порядку Від правильної організації взаємодії патрульної служби транспортної та територіальної міліції на місцях значною мірою залежить ефективність роботи правоохоронних органів в цілому, що вимагає подальшого розвитку методів координації, організації та планування взаємодії між різними організаційно-штатними структурними елементами патрульної служби органів внутрішніх справ з охорони громадського порядку.

У підрозділі 3.2. “Основні напрями удосконалення взаємодії підрозділів патрульної служби транспортної міліції з воєнізованою охороною Міністерства транспорту та зв'язку

України щодо охорони громадського порядку та збереження вантажів” зазначено, що організація взаємодії патрульної служби та відомчої воєнізованої охорони притаманні певні властивості: здійснюється на основі нормативно-правових актів; має активний, цілеспрямований, загальносистемний характер (тобто вплив здійснюється на усі складові системи залізничних перевезень); має організуюче значення; виражається у правових і організаційних формах; захищає право власності; забезпечує безпеку переміщень людей у сфері діяльності Державної адміністрації залізничного транспорту України. Для організації спільної діяльності патрульної служби та відомчої воєнізованої охорони у сфері забезпечення збереження вантажів використовуються як прямі адміністративні, так і непрямі економічні методи.

Недостатня ефективність адміністративно-правового регулювання взаємодії зазначених суб'єктів правовідносин щодо охорони громадського порядку та збереження вантажів, контролю за функціонуванням суб'єктів господарювання недержавної форми власності у галузі охоронної діяльності обумовлена недосконалістю нормативно-правової бази, у зв'язку з чим були розроблені відповідні пропозиції щодо удосконалення норм чинного законодавства у зазначеній сфері.

Підвищення ефективності організації взаємодії патрульної служби та відомчої воєнізованої охорони з охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки на залізничному транспорті пропонується здійснити шляхом створення в лінійних управліннях на залізницях Управління МВС України на залізничному транспорті спеціалізованих підрозділів з організаційно-аналітичного забезпечення профілактичної діяльності за рахунок джерел фінансування державних територіально-галузевих об'єднань Державної адміністрації залізничного транспорту України.

ВИСНОВКИ

На основі аналізу чинного законодавства України, теоретичного осмислення низки наукових праць із зазначеної проблематики автором сформульовано ряд висновків, пропозицій та рекомендацій, спрямованих на удосконалення діяльності патрульної служби на залізничному транспорті.

Наведемо основні з них.

1. Залізничний транспорт має важливе значення для національної безпеки. Одним із основних стабілізуючих чинників розвитку залізничної мережі України є ефективна організація охорони громадського порядку та громадської безпеки. Особливості середовища функціонування, призначення, виконання функцій у сфері охорони громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту зумовлюють подальше вдосконалення галузевих підрозділів органів внутрішніх справ на залізничному транспорті в системі МВС України – патрульної служби міліції як основного суб'єкта системи забезпечення громадського порядку та громадської безпеки. Саме тому необхідна чітка організація діяльності патрульної служби міліції лінійних органів на залізничному транспорті у суворо визначеному правовому полі.

2. Під діяльністю патрульної служби міліції на об'єктах залізничного транспорту розуміється система комплексних заходів організаційного характеру, які б підтримували безпеку функціонування залізничного транспорту, громадський порядок, захист прав і законних інтересів громадян, учасників перевізного процесу, підприємств, установ та організацій Державної адміністрації залізничного транспорту України від злочинних та інших протиправних зазіхань. Особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки на об'єктах залізничного транспорту зумовлюються технологією процесу перевезення матеріальних цінностей та людей, що визначається об'єктивними чинниками: технологічними, економіко-географічними, демографічними, соціально-психологічними, без врахування яких діяльність патрульної служби міліції з охорони громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту буде не ефективною.

3. Діяльність патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті здійснюється на підставі системи законодавчих і підзаконних нормативно-правових актів. Відомчим нормативним актам відводиться роль регулювання зовнішньої та внутрішньої організації діяльності патрульної служби з метою підвищення ефективності охорони громадського порядку та громадської безпеки на об'єктах залізничного транспорту, а також проведення активної правової роз'яснювальної роботи, що сприяє підвищенню рівня правової освіти суспільства, виховання в громадян поваги до закону. Організація роботи патрульної служби міліції на об'єктах залізничного транспорту – це діяльність спеціально уповноважених на те органів, посадових осіб щодо виконання організаційних завдань і функцій, спрямованих на охорону громадського порядку та громадської безпеки.

4. Досягненню максимальної ефективності роботи патрульної служби міліції з охорони громадського порядку сприятиме запропонована нами обґрунтована методика оцінки діяльності, що повинна базуватися на аналізі оперативної обстановки на дільниці обслуговування з обов'язковим урахуванням заходів профілактики. Оцінка діяльності патрульної служби міліції повинна складатися з низки послідовних стадій: формулювання завдання; підбору та критичної оцінки статистичних даних; констатації фактів, їх оцінки та систематизації; обробки статистичних матеріалів; характеристики відмінностей, особливостей чи закономірностей досліджуваної оперативної обстановки; формулювання висновків і пропозицій. Методика оцінки поточного періоду ґрунтується на показниках минулої діяльності за принципом функціональної залежності.

5. Форми та методи діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті за надзвичайних умов відрізняється від повсякденної: а) за характером дій; б) у залежності від умов, у яких здійснюється забезпечення громадського порядку. Плани дій у надзвичайних ситуаціях повинні базуватися на взаємодії з підрозділами Державної спеціальної служби транспорту. Основні напрями удосконалення організаційної діяльності патрульної служби міліції на залізничному транспорті за надзвичайних умов полягають у комплексному підході щодо організаційно-аналітичної роботи та кваліфікованої підготовки особового складу як керівників, так і інших співробітників, яких необхідно готувати з урахуванням специфічних умов роботи лінійних підрозділів на залізничному транспорті на навчальній базі МВС України. Це буде гарантувати ефективну діяльність існуючої системи забезпечення громадського порядку в цілому, зокрема основної ланки лінійних органів – патрульної служби міліції та забезпечить застосування тактичних прийомів несення служби відпрацьованих в умовах функціонування у повсякденному режимі

6. Специфіка завдань і функцій у сфері громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту зумовлюється необхідністю тісної взаємодії з усіма суб'єктами системи забезпечення громадського порядку, що у свою чергу викликає необхідність регламентації взаємодії підрозділів патрульної служби міліції. Правильній організації взаємодії підрозділів патрульної служби транспортної та територіальної міліції на місцях значною мірою сприятимуть запропоновані і визначені нами правові параметри взаємодії суб'єктів системи забезпечення громадського порядку на державному, міжрегіональному і локальному рівнях. Взаємодія підрозділів патрульної служби на залізничному транспорті – це модель організації охорони громадського порядку та інших правоохоронних дій, що здійснюються з урахуванням істотно значущих умов оперативної обстановки, спрямованих на концентрацію патрульних нарядів, громадських формувань з охорони громадського порядку, військової служби правопорядку, засобів і методів для досягнення поставленої мети, обрання тактичних прийомів або їх комбінацій, які забезпечують виконання завдань у винятково стислі строки при найменших затратах сил, засобів і безумовному дотриманні чинного законодавства.

7. Суб'єкти взаємодії у сфері охорони громадського порядку та забезпеченні схоронності вантажів на залізницях країни – патрульна служба транспортної міліції та відомча воєнізована охорона Державної адміністрації залізничного транспорту України наділяються визначеними правами та обов'язками і функціонують у межах компетенції,

установленої законодавством України. Ініціаторами та основними виконавцями організації взаємодії повинні виступати керівники патрульної служби міліції лінійних органів і підприємств залізниць як найбільш зацікавлені та компетентні сторони у розробці заходів з організації взаємодії у сфері забезпечення громадського порядку. До пріоритетних напрямів підвищення ефективності діяльності патрульної служби міліції на залізничному транспорті ми відносимо:

– подальшу оптимізацію організаційно-управлінських засад діяльності патрульної служби транспортної міліції, спеціалізованих підрозділів служби відомчої воєнізованої охорони Державної адміністрації залізничного транспорту України та інших органів з питань безпеки руху поїздів, охорони громадського порядку в умовах нормальної роботи транспорту та в надзвичайних ситуаціях;

– необхідність подальшого розвитку різних форм співпраці між адміністраціями підприємств залізниць та органами внутрішніх справ на транспорті, зокрема з підрозділами патрульної служби міліції на залізничному транспорті;

– необхідність удосконалення нормативно-правової бази діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті, їх взаємодію з підрозділами відомчої воєнізованої охорони Державної адміністрації залізничного транспорту України, що забезпечують охорону власності, безпеку громадян на об'єктах залізниці.

8. Запропоновано внесення доповнень:

а) до статті 12 Закону України “Про залізничний транспорт”, що дасть можливість удосконалити організацію взаємодії патрульної служби міліції та відомчої воєнізованої охорони Державної адміністрації залізничного транспорту України (Додаток М);

б) до статей 19, 20 Положення про відомчу воєнізовану охорону на залізничному транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 січня 1994 р. № 7 (зі змінами) в частині організації охорони об'єктів (Додаток И);

в) до статей 23, 49, 84, 128, 177, 310, 340 Статуту патрульно-постової служби міліції України щодо організації охорони громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту (Додаток Е, Л);

д) до пунктів 56 та 62 наказу Управління МВС України на залізничному транспорті від 28.01.2008 р. № 6 “Про затвердження регламенту Управління МВС України на залізничному транспорті” стосовно організації взаємодії з Укрзалізницею з питань забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки (Додаток К).

ж) до пунктів 1.7 та 6.1. Положення про порядок охорони вантажів і об'єктів на залізницях України ЦУОУ-0017 (Затверджено наказом Державною адміністрацією залізничного транспорту України від 20.08.1997 року № 208 – Ц) щодо організації взаємодії відомчої воєнізованої охорони та транспортної міліції (Додаток З).

9. Підготовлено проекти:

- типового договору про співпрацю у сфері забезпечення супроводження поїздів формування державного територіально-галузевого об'єднання Укрзалізниці щодо утримання особового складу патрульної служби міліції за рахунок коштів залізниці у відповідності до пункту 4 Комплексної програми профілактики правопорушень на 2007-2009 рр. (Додаток А);

- Інструкції про порядок взаємодії лінійних органів УМВС України на залізничному транспорті та лінійних підрозділів Державної спеціальної служби транспорту щодо дій за надзвичайних умов (Додаток Д);

- Інструкції про організацію роботи нарядів патрульної служби під час супроводження у пасажирських поїздах іноземців та осіб без громадянства щодо добровільного або примусового видворення за межі України (Додаток З).

10. Впроваджено порядок організації діяльності патрульної служби щодо охорони громадського порядку у рухомому складі пасажирського залізничного транспорту (Наказ лінійного управління від 20.02.2007 р. № 27 „Про порядок організації супроводження поїздів”) (Додаток Ж).

СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ:

1. Єсімов С.С. Деякі особливості діяльності патрульно-постової служби міліції на залізничному транспорті / С.С.Єсімов // Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ : серія юридична. – 2007. – Вип. 2. – С. 195–202.
2. Єсімов С.С. Поняття та сутність патрульної служби міліції органів внутрішніх справ на залізничному транспорті / С.С.Єсімов // Митна справа : науково-аналітичний журнал. – 2008.– № 1 (155). – С. 44–48.
3. Сергій Єсімов. Охорона громадського порядку та боротьба з злочинністю на станціях перетину державного кордону силами підрозділів патрульної служби міліції / С.С.Єсімов // Підприємництво, господарство і право. – 2008. – № 4 (148). – С. 70–72.
4. Єсімов С.С. Профілактична діяльність патрульної служби міліції на залізничних станціях перетину державного кордону / С.С.Єсімов // Митна справа : науково-аналітичний журнал. – 2008.– № 2 (156). – С. 129–134.
5. Єсімов С.С. Особливості діяльності міліції щодо забезпечення громадської безпеки під час проведення масових заходів / С.С.Єсімов // Митна справа : науково-аналітичний журнал. – 2008.– № 3 (157). – С. 40–43.
6. Єсімов С.С. Організація роботи органів внутрішніх справ на транспорті / С.С.Єсімов // Адміністративна діяльність : навч. посіб. / [Ковалів М.В., Тиндик Н.П., Кісіль З.Р. та ін.] ; під ред. О.І. Остапенка. – [2-ге вид.]. – Львів : Львів. держ. ун-т внутр. справ, 2006. – параграф 7. – С. 163–171.
7. Єсімов С.С. Організація роботи органів внутрішніх справ на залізничному транспорті / С.С.Єсімов : матеріали наук.-звіт. конф. факультету кримінальної міліції [“Проблеми діяльності кримінальної міліції в умовах розбудови правової держави”], (Львів, 16 лютого 2007 р.) / Львів. держ. ун-т внутр. справ. – Львів : Львів. держ. ун-т внутр. справ, 2007. – С. 60–66.
8. Єсімов С.С. Особливості умов діяльності патрульно-постової служби міліції на залізничному транспорті / С.С.Єсімов : матеріали Всеукр. наук. конф. ад’юнктів, аспірантів та здобувачів [“Проблеми правової реформи та розбудови громадянського суспільства в Україні”], (Львів, 28 верес. 2007 р.) / Львів. держ. ун-т внутр. справ. – Львів : Львів. держ. ун-т внутр. справ, 2007. – С. 71–74.
9. Єсімов С.С. Методологічні основи оцінки діяльності патрульно-постової служби щодо охорони громадського порядку / С.С.Єсімов : матеріали наук.-практ. семінару [“Проблеми застосування інформаційних технологій, спеціальних технічних засобів у діяльності ОВС, навчальному процесі, взаємодії з іншими службами”], (Львів, 7 грудня 2007р.) / Львів. держ. ун-т внутр. справ. – Львів : Львів. держ. ун-т внутр. справ, 2007. – С. 184–187.
10. Єсімов С.С. Проблеми взаємодії органів внутрішніх справ на залізничному транспорті при виникненні надзвичайних ситуацій / С.С.Єсімов : матеріали наук.-звіт. конф. факультету кримінальної міліції [“Проблеми діяльності кримінальної міліції в умовах розбудови правової держави”], (Львів, 5 березня 2008 р.) / Львів. держ. ун-т внутр. справ. – Львів : Львів. держ. ун-т внутр. справ, 2008. – С. 125–128.
11. Єсімов С.С. Взаємодія громадських формувань з охорони громадського порядку з органами внутрішніх справ на залізничному транспорті / С.С.Єсімов : тези Всеукр. наук.-практ. конф. [“Взаємодія громадян та правоохоронних органів в контексті формування а правової держави: правові, історичні, філософські та психологічні аспекти”], (Львів, 15 травня 2008 р.) / Львів. держ. ун-т внутр. справ. – Львів : Львів. держ. ун-т внутр. справ, 2008. – С. 91–94.

Єсімов С.С. Організація діяльності патрульної служби на залізничному транспорті
 . – Рукопис.

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. – Національний аграрний університет. – Київ, 2008.

Дисертацію присвячено комплексному дослідженню адміністративно-правовим засадам організації діяльності патрульної служби міліції на залізничному транспорті. У роботі застосовано системний підхід до вивчення форм та методів правового регулювання організації діяльності патрульної служби міліції лінійних органів. Здійснено аналіз механізму внутрішньої та зовнішньої організації як комплексу спеціальних заходів, засобів та способів, що мають юридичний зміст і скеровані на ефективне забезпечення охорони громадського порядку на об'єктах Державної адміністрації залізничного транспорту України.

Розглянуто сутність, особливості діяльності підрозділів патрульної служби у сфері забезпечення громадського порядку, взаємодію з територіальними підрозділами патрульної служби та органами залізничного транспорту.

Сформульовані пропозиції щодо вдосконалення нормативно-правового регулювання адміністративно-правових засад організації діяльності патрульної служби органів внутрішніх справ на залізничному транспорті.

Ключові слова: патрульна служба, міліція, організація, діяльність, громадський порядок, взаємодія, органи залізничного транспорту.

Есимов С.С. Организация деятельности патрульной службы на железнодорожном транспорте. – рукопись.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.07 – административное право и процесс; финансовое право; информационное право. – Национальный аграрный университет, Киев, 2008.

Диссертация посвящена комплексному исследованию административно-правовых основ организации патрульной службы на железнодорожном транспорте в Украине.

В работе применен системный подход к исследованию форм и методов правового регулирования, организации деятельности патрульной службы милиции линейных органов. Проанализирован механизм внутренней и внешней организации как комплекс специальных мероприятий, средств и способов, имеющих юридическое содержание и направленных на эффективное обеспечение охраны общественного порядка на объектах Государственной администрации железнодорожного транспорта Украины.

Значительное внимание уделено изучению методологии оценки деятельности подразделений патрульной службы милиции. Оценка деятельности должна состоять из цепи последовательных стадий: формулирование задания; подбора и критической оценки статистических данных; констатации фактов, их оценки и систематизации; обработки статистических материалов; характеристики отличий, особенностей или закономерностей исследуемой оперативной обстановки; формулирования выводов и предложений. Методика оценки текущего периода основывается на показателях предыдущей деятельности по принципу изменения по закону функциональной зависимости.

Анализ норм Устава патрульно-постовой службы милиции свидетельствует, что правовое регулирование деятельности патрульной службы милиции по профилактике правонарушений на объектах транспорта производится без учета особенностей функционирования железнодорожного транспорта на современном этапе его реформирования.

Рассмотрены вопросы организации деятельности патрульной службы линейных отделов, отделений и линейных пунктов милиции по охране общественного порядка в чрезвычайных условиях. В результате исследования подчеркивается, что административно-правовые нормы, регламентирующие организацию деятельности патрульной службы на железнодорожном транспорте в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций не в полной мере охватывают существующие организационно-штатные структуры.

Охрана общественного порядка на объектах пассажирской и грузовой инфраструктурах наиболее эффективно обеспечивается при взаимодействии с территориальными органами внутренних дел, что обусловлено организацией работы подразделений патрульной службы милиции, особенно при возникновении чрезвычайных ситуаций. Это определяет направления совершенствования нормативно-правовой базы в рассматриваемом сегменте общественных отношений.

Значительное внимание уделено изучению субъектов административно-правового обеспечения охраны общественного порядка, их правового положения, планирования организации совместных мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности подразделений патрульной службы транспортной милиции и ведомственной военизированной охраны Государственной администрации железных дорог по профилактике правонарушений на объектах транспорта и прилегающей территории. Проведены исследования организационно-функциональной основы взаимодействия подразделений патрульной службы линейных органов с ведомственной военизированной охраной железных дорог. Отмечается, что совокупность форм и методов, отражающих порядок функционирования, у разных субъектов не одинакова. Возможность использования различных подходов зависит от правового положения и определяется для каждого участника индивидуально, в зависимости от его компетенции, установленной органами государственной власти.

Анализ деятельности патрульной службы милиции на железнодорожном транспорте позволил сделать вывод о необходимости подготовки и принятия ведомственного нормативного акта по вопросу организации внутреннего и внешнего взаимодействия в системе МВД Украины.

Предложен ряд организационно-распорядительных и иных мер, направленных на совершенствование практики противодействия правонарушениям на объектах пассажирской и грузовой инфраструктур железных дорог со стороны правоохранительной системы. Рассмотрены вопросы информационного обеспечения совместных мероприятий транспортной милиции и субъектов взаимодействия по охране общественного порядка на железных дорогах.

Сформулированы рекомендации относительно объема и содержания различных видов совместной деятельности профилактического характера патрульной службы милиции и военизированной охраны с целью обеспечения сохранности перевозимых грузов, оценки различных приемов воздействия с позиций их достаточности. Анализируются правовое регулирование, полномочия органов по применению мер административного предупреждения патрульной службой транспортной милиции и ведомственной военизированной охраной. Формулируются предложения и рекомендации, направленные на усовершенствование законодательства и практики деятельности в указанной сфере государственного управления.

Описаны приоритетные направления и наиболее эффективные профилактические меры, используемые подразделениями патрульной службы транспортной милиции совместно с другими субъектами административно-правовой деятельности в рамках предупреждения правонарушений, усиления контроля безопасности граждан на железнодорожном транспорте. Также разработаны рекомендации относительно совершенствования мероприятий, направленных на обеспечение комплексности профилактического воздействия.

Повышению эффективности деятельности патрульной службы милиции на железнодорожном транспорте в сфере обеспечения сохранности грузов, охраны общественного порядка и общественной безопасности может служить улучшение взаимодействия с ведомственной военизированной охраной железных дорог, что отражено в предложениях по изменению законодательных норм.

Ключевые слова: патрульная служба, милиция, организация, деятельность, общественный порядок, взаимодействие, органы железнодорожного транспорта.

Yesimov S.S. Activity arrangement of patrol service on the railway transport. -

Manuscript.

The dissertation for obtaining a scientific degree of the candidate's of law on the speciality 12.00.07 – Administrative Law and Procedure, Financial Law, Information Law. – National Agrarian University. – Kiev, 2008.

The Dissertation is dedicated to the complex investigation of the arrangement of patrol militia service on the railway transport. In this work system approach to the study of forms and methods of the legal regulation of the activity arrangement of patrol militia service of linear organs have been applied. Analysis of the mechanism of the internal and external arrangement as a complex of special measures, facilities and methods, which have legal sense and are directed to the effective guaranteeing of the protection of public order on the objects of the Public administration of the railway transport have been accomplished.

The crux and the features of the activity of the patrol service subdivisions in the sphere of the protection of public order guaranteeing, the cooperation with the territorial patrol service subdivisions and with the railway transport service have been considered.

Proposals concerning the improvement of the normative-legal regulation of the arrangement of patrol militia service on the railway transport.

Key words: patrol service, militia, activity, public order, cooperation, railway transport service.

Підписано до друку 00.00.2008 р.
Формат 60x90/16. Папір офс.
Умовн. друк. арк. 0,9. Обл.-вид. арк. 0,9. Наклад 100 прим.
Львівський державний університет внутрішніх справ
79007, м. Львів, вул. Городоцька, 26.