

Розділ 3

АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО ТА ПРОЦЕС

УДК 342.81:65.011.8(477)

В. А. Бондаренко,
Н. О. Пустова

ПОНЯТТЯ КОНТРОЛЬНО-ДОЗВІЛЬНОЇ ФУНКЦІЇ ВІДДІЛУ ОРГАНІЗАЦІЇ РЕЄСТРАЦІЙНО-ЕКЗАМЕНАЦІЙНОЇ РОБОТИ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ СЕРВІСНИХ ЦЕНТРІВ МВС

Досліджено контрольно-дозвільну функцію відділу організації реєстраційно-екзаменаційної роботи територіальних сервісних центрів МВС у контексті забезпечення безпеки дорожнього руху. Використовуючи методологію системного аналізу, розглянуто контрольні та дозвільні функції екзаменаційних підрозділів і сутність контрольно-дозвільної діяльності у контексті доповіді Європейського Союзу у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху.

Ключові слова: безпека дорожнього руху, контроль, екзаменаційна діяльність, територіальний сервісний центр.

Постановка проблеми. Забезпечення безпеки дорожнього руху як важливий напрям діяльності держави покликаний вирішувати завдання із збереження життя і здоров'я учасників та зниження соціально-економічного збитку від дорожньо-транспортних пригод. Статистика свідчить, що найбільший вплив на стан безпеки дорожнього руху здійснює людський фактор. Одним з чинників забезпечення безпеки дорожнього руху є організація з підготовки водіїв транспортних засобів та навчання громадян правил і вимог безпеки руху. Ця діяльність є ефективним превентивним заходом, що здійснюються державою з метою забезпечення безпеки дорожнього руху. Держава активно сприяє вдосконаленню діяльності у сфері підготовки водіїв. Це обумовлює доцільність наукового осмислення форм і методів реалізації державної політики в галузі забезпечення безпеки дорожнього руху та вдосконалення нормативно-правової бази у сфері підготовки водіїв транспортних засобів, що передбачено Стратегією підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року,

схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 р. № 481-р.

Стан дослідження. Значний внесок у дослідження безпеки дорожнього руху зробили: В. Авер'янов, О. Андрійко, Ю. Битяк, Н. Бортник, Н. Вітрук, В. Гарашук, Т. Гуржій, І. Ільїнський, С. Загороднюк, В. Зуй, М. Ковалів, Ю. Ковбасюк, Н. Корень, О. Романюк, М. Руденко, В. Серeda, В. Ортинський, О. Остапенко, Б. Щетинін, Х. Ярмакі, інші вчені. Водночас є потреба в теоретичному дослідженні організації реєстраційно-екзаменаційної роботи як наряду забезпечення безпеки руху. Юридична невизначеність зумовлює проблеми регламентації правового статусу органів, які здійснюють екзаменаційні процедури, ускладнює діяльність посадових осіб і функціонування територіальних сервісних центрів МВС України.

Метою статті є дослідження поняття контрольно-дозвільної функції відділу організації реєстраційно-екзаменаційної роботи територіальних сервісних центрів МВС.

Виклад основних положень. Угода про Асоціацію між Україною, з одного боку, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами – з іншого, порушила питання про адаптацію національного законодавства у сфері безпеки на транспорті як одну з умов входження країни в єдиний європейський транспортний простір. У Європейському Союзі суспільні відносини у сфері безпеки мають якісну та повну правову регламентацію у національних галузевих транспортних статутах і кодексах на підставі директив ЄС з техніко-правових питань. Систематизація норм за напрямками нормативного регулювання техніко-правових аспектів в одному документі забезпечує ефективну правозастосовну діяльність. Під час вирішення питання про вдосконалення правового регулювання діяльності у транспортній сфері потрібно зважати на два головні моменти. По-перше, розроблені у цій сфері нормативно-правові акти повинні бути спрямовані на вирішення наявних загально-системних проблем транспортного комплексу, які перешкоджають його ефективному функціонуванню, з огляду на потребу адаптації національного законодавства до вимог ЄС. По-друге, оптимізацію транспортно-правового регулювання необхідно розпочати з усунення наявних недоліків у правовому регулюванні транспортної сфери [1, с. 33].

Реформування правоохоронної системи України стосується і питань підготовки водіїв. Замість неефективних міжрайонних реєстраційно-екзаменаційних відділень Державної автомобільної інспекції створено відділи організації реєстраційно-екзаменаційної

роботи та взаємодії з господарюючими суб'єктами територіальних сервісних центрів МВС України (далі – екзаменаційні підрозділи ТСЦ).

Видається неможливим лише на основі аналізу Положення про територіальний сервісний центр МВС (наказ МВС України від 29.12.2015 р. № 1646) та Інструкції про порядок приймання іспитів для отримання права керування транспортними засобами та видачі посвідчень водія (наказ МВС України від 27.04.2016 р. № 325) визначити, які функції покладені на екзаменаційні підрозділи ТСЦ і окреслити межі делегованих їм повноважень. Аналіз функцій екзаменаційних підрозділів ТСЦ доцільно почати з розуміння значення дефініцій «контроль», «нагляд» і «спеціальні дозвільні функції».

В юридичній літературі під контролем в широкому значенні розуміють функцію державного управління, у вузькому – специфічна діяльність органів державної влади. У межах досліджуваної теми обмежимося розглядом більш конкретного, «вузького» визначення. Наприклад, О. Ярема доводить, що контрольна державна діяльність, безумовно, є функцією управління, її стадією і формою [2, с. 237]. Контрольна діяльність полягає у використанні уповноваженими органами організаційно-правових способів і засобів для з'ясування відповідності діяльності підконтрольних об'єктів поставленим перед ними завданням, закріпленим у нормативно-правових приписах; аналізі результатів впливу керуючих суб'єктів на керовані об'єкти; виявленні відхилень від встановлених параметрів; вжитті заходів до їх недопущення та притягнення винних до відповідальності.

М. Ковалів у своїх працях визначає контроль як спосіб здійснення правоохоронної діяльності, що охоплює не тільки перевірку фактичного виконання, засобів і шляхів виконання нормативно-правових актів або індивідуального припису, розпорядження, завдання, а й вжиття різних заходів у процесі контролю, найперше для усунення або виправлення недоліків, для заохочення або покарання [3, с. 244].

У нормативних правових актах поняття «контроль» нерідко ототожнюється з терміном «нагляд». Наприклад, у Законі України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 р. № 580-VIII законодавець не розмежовує функції контролю та нагляду. Не розмежовує ці визначення й Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05.04.2007 р. № 877-V, об'єднуючи в одне поняття щодо здійснення дій за виконанням органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, юридичними особами та громадянами встановлених

Конституцією України законами та іншими нормативно-правовими актами загальнообов'язкових правил поведінки.

Відсутність чіткої системи розмежування понять контроль і нагляд призводить до відсутності єдності в нормотворчій та правозастосовній практиці, що зумовлює невизначеність у використанні синонімічного значення функцій контролю або нагляду стосовно діяльності того чи іншого органу.

У науковій літературі немає достатньої ясності щодо цього питання: в одних джерелах контроль і нагляд розглядаються як ідентичні поняття, а в інших – наглядову діяльність виокремлюють як самостійний вид чи визначають нагляд як різновид контролю. На думку А. Собакаря, у законодавстві та літературі не завжди видається можливим чітко розмежувати контрольні та наглядові функції, оскільки в деяких випадках важко відрізнити контрольні повноваження від наглядових [4, с. 23].

Як вважає В. Кравчук, у низці випадків контрольні повноваження органів влади обмежуються правовими актами, що надають їм можливість здійснювати лише нагляд [5, с. 33]. Обмеження контролю наглядом необхідно для запобігання втручання в діяльність суб'єктів, що не несуть відповідальності за її результати, за відсутності прямої підпорядкованості.

У науковій літературі вирізняють три правових способи забезпечення законності у сфері адміністративно-правового регулювання: державний контроль, нагляд і контроль-наглядова діяльність. Контроль включає перевірку фактичного результату діяльності підконтрольних суб'єктів, шляхів і засобів досягнення цього результату, а також прийняття за результатами контролю відповідних заходів і позитивної, і негативної властивості. Нагляд – це діяльність відповідних державних органів, що спрямована на постійне спостереження за діяльністю суб'єктів з метою перевірки відповідності їхніх рішень і дій нормам законодавства.

Незважаючи на неоднозначність застосування понять контролю та нагляду в юридичній науці, в нормотворчій та правозастосовній сферах, вважаємо, що екзаменаційну діяльність ТСЦ України більш повно характеризує термін «контроль».

Керуючись Положенням про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.1993 р. № 340, доцільно виокремити такі дії з реалізації контрольної функції:

– виявлення порушень, недоліків і внесення пропозицій при узгодженні типових і навчальних програм з підготовки та перепідготовки водіїв різних категорій;

– організація та проведення перевірки документів кандидатів у водії, зокрема й на предмет відсутності позбавлення права керувати транспортними засобами, відповідно до законодавства для ухвалення рішення про допуск до участі в іспиті;

– організація та проведення перевірки знань, умінь і навичок, необхідних для управління транспортним засобом під час прийняття теоретичного іспиту, іспитів з початкових навичок управління та з управління транспортним засобом в умовах дорожнього руху;

– виявлення причин слабкої теоретичної та практичної підготовки учнів в автошколі.

З метою максимально повного розкриття змісту контрольної функції екзаменаційних підрозділів ТСЦ доцільно диференціювати її залежно від: вчинення контрольних дій; способів здійснення контрольної діяльності; регулярності здійснення контрольних дій; виду інформаційного забезпечення.

Залежно від часу здійснення контрольних дій можна виділити попередній і поточний контроль. Попередній контроль полягає у зборі та аналізі інформації про підконтрольний об'єкт. На підставі Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами екзаменаційні підрозділи ТСЦ наділені повноваженнями вимагати надання необхідних документів для допуску до іспитів. Здійснення попереднього контролю відбувається під час виявлення порушень і недоліків на стадії узгодження типових навчальних програм з підготовки та перепідготовки водіїв різних категорій. Отож попередній контроль полягає у перевірці повноти та достовірності наданих документів.

Функція поточного контролю здійснюється в момент прийому іспиту на право керування транспортним засобом на всіх етапах випробування. Залежно від способів здійснення контрольної діяльності контрольну функцію екзаменаційних підрозділів ТСЦ можна розділити на традиційний контроль і контроль з використанням спеціальних технічних засобів. Традиційний контроль здійснюється в момент здачі на всіх стадіях іспиту на право керування транспортними засобами. Він заснований на отриманні екзаменатором інформації про наявність достатніх знань, умінь і навичок кандидата у водії для забезпечення безпечного керування транспортним засобом шляхом візуального спостереження. Контроль може здійснюватися з використанням спеціальних технічних засобів: апаратно-програмних комплексів автоматизованого автодрому, відеореєстраторів, комп'ютерів тощо.

Контрольні функції екзаменаційних підрозділів ТСЦ можна диференціювати залежно від регулярності здійснення контрольних дій

на постійні та періодичні. Постійні функції здійснюються працівниками підрозділів систематично щодо всіх категорій підконтрольних об'єктів. До такого виду контрольної функції належать, наприклад, організація та проведення перевірки теоретичних знань, умінь і навичок керування транспортним засобом під час прийняття іспитів на право керування транспортними засобами. Водночас періодичний контроль реалізується одноразово, а необхідність в його здійсненні виникає з ініціативи іншого відомства. Типові навчальні програми з підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів затверджуються Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 р. № 229), розробляються Головним сервісним центром МВС України, але узгоджуються Міністерством освіти і науки та Міністерством інфраструктури України. Диференціюючи контрольну функцію, варто зазначити, що залежно від виду інформаційного забезпечення можна виокремити документальний і фактичний контроль.

Документальний контроль полягає у проведенні перевірки документів кандидатів у водії для допуску до участі в іспиті на право керування транспортним засобом. Фактичний контроль здійснюється шляхом проведення перевірки знань, умінь і навичок керування транспортним засобом під час прийняття іспитів.

Окрім контрольної функції, екзаменаційним підрозділам ТСЦ притаманні спеціальні дозвільні функції, які у Положенні про Головний сервісний центр МВС (у редакції наказу МВС від 19.05.2017 р. № 401) та у Положенні про територіальний сервісний центр МВС залишилися без уваги, причому, одним з основних елементів їхньої діяльності є надання спеціального права на керування транспортними засобами відповідних категорій [6]. Однак у науковій літературі немає легальної дефініція дозвільної функції, але широко використовується поняття дозвільна система.

З погляду на дослідження Т. Пахомової, дозвільна система – це врегульована правом сукупність суспільних відносин, що складаються між представниками влади і невладними суб'єктами (громадянами і організаціями) з метою видачі й отримання дозволів на заняття певними видами діяльності з подальшим наглядом за дотриманням правил і умов здійснення цієї діяльності [7, с. 161].

Дозвіл є одним з методів державного впливу на суспільні відносини і є юридичною згодою органів державної влади на здійснення певних дій, заборонених особам, у яких немає дозволу. За відсутності заборони дозвіл втрачає сенс, отже, його можна розглядати як спосіб забезпечення правопорядку і безпеки, відповідності дозволеної поведінки інтересам суспільства. У межах екзаменаційної діяльності

ТСЦ МВС складаються дозвільні правовідносини, які за своєю правовою природою є адміністративними. Тому для з'ясування сутності та змісту цих правовідносин доцільно розглянути їх особливості та структуру. По-перше, обов'язковим суб'єктом дозвільних правовідносин завжди є орган державного управління, який діє владно, реалізуючи закріплені повноваження. По-друге, ці відносини виникають завжди з ініціативи невідних суб'єктів: заява фізичної або юридичної особи про надання дозволу є необхідним елементом їх виникнення. Третьою особливістю цих правовідносин є те, що діяльність з видачі дозволів органами державного управління здійснюється щодо фізичних і юридичних осіб, що їм організаційно не підпорядковані. Відтак дозвільні правовідносини – це суспільні відносини, врегульовані нормами адміністративного права, що виникають з метою забезпечення безпеки громадян і держави з приводу видачі органами державної влади фізичним та юридичним особам, організаційно не підлеглим, дозволів на здійснення певних дій, заборонених особам, у яких немає дозволу. Дозвільні правовідносини мають класичну структуру, що становить сукупність пов'язаних елементів, до яких прийнято відносити суб'єктів, об'єктів і зміст.

Суб'єктами дозвільних правовідносин є фізичні та юридичні особи, які здійснюють або планують здійснювати певні види діяльності, державні органи та органи місцевого самоврядування, уповноважені на видачу дозволів. Суб'єкти дозвільних правовідносин поділяються на два види: владні, які наділені повноваженнями вирішувати, та невідні, що вимагають вирішення. До владних суб'єктів належать органи виконавчої влади, а до невідних – громадяни і організації, які, вступаючи в дозвільні правовідносини, отримують певні права, а у низці випадків набувають спеціальний статус. Наприклад, громадянин, який отримав право на керування транспортним засобом, набуває статус водія та наділяється правами, обов'язками і відповідальністю. Об'єктом дозвільних правовідносин є право на вчинення певних дій. Зміст дозвільних правовідносин складають права, тобто можливість певної поведінки, яка передбачена нормами права і обов'язки, тобто заходи належної поведінки суб'єктів цих правовідносин.

У контексті зазначеного, дозвільна функція екзаменаційних підрозділів ТСЦ є діяльністю з приводу видачі фізичним і юридичним особам, організаційно не підлеглим, дозволів на заняття певними видами діяльності з ініціативи невідних суб'єктів з метою забезпечення безпеки дорожнього руху.

Характеризуючи дозвільну функцію загалом, слід зазначити, що вона пов'язана з потенційними загрозами безпеці життєво важливим

інтересам особи, суспільства та держави. Загроза може бути пов'язана з небезпечним характером самої діяльності (наприклад, управління джерелом підвищеної небезпеки – автомобілем), та зі ставленням суб'єкта діяльності до порядку і процедур її здійснення (наприклад, недотримання правил дорожнього руху тощо). Багато видів діяльності, які здійснюються без дотримання встановлених правил, можуть спричинити матеріальну або фізичну шкоду, не тільки суб'єктам цих правовідносин, але й третім особам.

Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами дає можливість виокремити дозвільні функції екзаменаційних підрозділів ТСЦ, а саме: видача водійських посвідчень; видача висновків претендентам ліцензій на здійснення освітньої діяльності з підготовки водіїв транспортних засобів про відповідність навчально-матеріальної бази встановленим вимогам; узгодження типових навчальних програм підготовки та перепідготовки водіїв автотранспортних засобів.

Правовідносини, що виникають у процесі здійснення підрозділами зазначених функцій, є дозвільними і виникають з ініціативи (на підставі заяви) громадян або організацій, які їм не підлегли. До владних суб'єктів цих правовідносин належать екзаменаційні підрозділи ТСЦ, до невлadних – громадяни, які бажають отримати право на керування транспортними засобами, або освітні організації, які мають наміри здійснювати підготовку та перепідготовку водіїв транспортних засобів. Об'єктом правовідносини є право на керування транспортними засобами та право на отримання висновку про відповідність навчально-матеріальної бази встановленим вимогам.

З метою найбільш повного дослідження дозвільної функції екзаменаційних підрозділів ТСЦ необхідно детальніше розглянути основні ознаки, до яких доцільно віднести: території дії юридичної сили дозволу; мету реалізації дозвільної функції.

Територія дії юридичної сили дозволу – цю функцію можна розділити щодо видачі національного посвідчення та міжнародного посвідчення водія. За метою реалізації дозвільної функції її можна розділити на:

- надання права на керування транспортним засобом особам, які раніше не мали цього права, тобто вперше отримали водійське посвідчення та на управління транспортним засобом іншої категорії;
- особам, які раніше мали право на керування транспортними засобами за межами України (обмін іноземних водійських посвідчень відповідно до Положенням про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами);

– підтвердження права на керування транспортним засобом (водії, яких позбавили права керування транспортним засобом за порушення ч. 4 ст. 121, ч. 4 ст. 122, чч. 2, 3 ст. 123, ст. 124, ст. 130 КУпАП, зможуть і далі користуватися своїм правом за умови, що вони успішно складуть теоретичний іспит і представлять медичний висновок про відсутність медичних протипоказань до водіння, що повинен бути виданий після закінчення терміну позбавлення).

Реалізація екзаменаційними підрозділами ТСЦ контрольної та дозвільної функцій дає змогу стверджувати, що їхня діяльність є контрольньо-дозвільною. Водночас контрольньо-дозвільна функція є зовнішнім виразом цієї діяльності, структурним елементом державного управління у встановленій сфері ведення [8, с. 54].

У науці адміністративного права не сформувалося єдиного погляду на зміст контрольньо-дозвільної функції. Однією з причин такої ситуації можна назвати відсутність у чинному законодавстві чіткого визначення правового змісту зазначеного поняття. Доцільно законодавчо закріпити зміст контрольньо-дозвільної функції з метою уніфікації вживання цього поняття, розвитку термінологічного апарату в юридичній науці та для виключення розширення повноважень владних структур через розбіжності в підходах до трактування функцій.

Контрольно-дозвільна функція екзаменаційних підрозділів ТСЦ є державно-владною діяльністю зазначених органів та їх посадових осіб щодо одержання інформації про стан контрольованих суб'єктів з метою забезпечення та координації їх нормальної діяльності, встановлення необхідних умов і вимог для надання спеціальних прав або дозволів на заняття певним видом діяльності.

Висновки. Діяльність відділів організації реєстраційно-екзаменаційної роботи та взаємодії з господарюючими суб'єктами територіальних сервісних центрів МВС є контрольньо-дозвільною та здійснюється за допомогою реалізації контрольних і дозвільних функцій. Водночас контрольні та дозвільні функції є зовнішнім виразом цієї діяльності, структурними елементами державного управління у встановленій сфері ведення.

Контрольно-дозвільна діяльність відділів організації реєстраційно-екзаменаційної роботи та взаємодії з господарюючими суб'єктами територіальних сервісних центрів МВС здійснюється в межах екзаменаційного провадження під час допуску до керування транспортними засобами. Сутність контрольньо-дозвільної діяльності виражається в реалізації адміністративно-правових процедур з допуску водіїв до керування транспортними засобами; видачі висновків освітнім організаціям, які займаються підготовкою водіїв, про відповідність навчально-матеріальної бази встановленим вимогам;

погодженні типових навчальних програм підготовки та перепідготовки водіїв автотранспортних засобів.

1. Єсімов С. С., Висоцька Х. А. Окремі аспекти адаптації національного транспортного законодавства до вимог Європейського Союзу у транспортній сфері. *Вісник Національного ун-ту «Львівська політехніка». Юридичні науки.* 2014. № 801. С. 29–34.

2. Ярема О. Г. Концепція розвитку державної контрольної діяльності. *Науковий вісник Львівського державного ун-ту внутрішніх справ.* Серія юридична. 2017. Вип. 2. С. 236–246.

3. Ковалів М. В. Основи управління в органах внутрішніх справ України: навч.-практ. посібник. Львів: ЛьвДУВС, 2010. 340 с.

4. Собакар А. О. Організаційно-правові засади державного контролю за безпекою руху наземних транспортних засобів в Україні. Донецьк: ДонУЕП, 2013. 253 с.

5. Кравчук В. М. Характеристика концептуальних підходів щодо сутності контрольної влади. *Науковий вісник Ужгород. нац. ун-ту.* Серія «Право». 2015. Вип. 30. Т. 1. С. 33–34.

6. Про внесення змін до Положення про Головний сервісний центр МВС: Наказ МВС України від 19.05.2017 № 401. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MVS727.html

7. Пахомова Т. М. Місце дозвільної системи в механізмі адміністративно-правового регулювання. *Наук. вісник Ужгород. нац. ун-ту.* 2014. Вип. 26. С. 158–162.

8. Дараганова Н. Контрольно-наглядова діяльність у сфері управління охороною праці в Україні. *National law journal: theory and practice.* 2017. July, С. 50–55.

Bondarenko V. A., Pustova N. O. The concept of control-licensing function of the department of registration and examination work of regional service centers of the Ministry of Internal Affairs

The article deals with the investigation of control-licensing function of the department of registration and examination work of regional service centers of the Ministry of Internal Affairs in the context of ensuring road safety. Ensuring traffic safety as one of the most important function of the state should solve problems of the preservation of life and health of the participants of road traffic and reduce the socio-economic damage caused by the use of the vehicle. Statistics show that the human factor has a great influence on road safety.

Organization of driver training and citizens training is one of the factors of ensuring road safety. This activity is an effective preventive measure. Thus, it is necessary to conduct scientific understanding of the forms and methods of realization of the state policy in the field of road safety and improve the legal framework of driver training provided by the National Transport Strategy of Ukraine for the period until 2020.

The activity of the departments of organization of registration-examination work and interaction with economic entities of regional service centers of the Ministry of Internal Affairs is control-licensing and it is carried out by implementing control and licensing functions. Control and licensing functions are external expression of this activity, structural elements of public administration. Control and licensing activity of specified units is carried out within the examination proceedings in permission to drive vehicles. The essence of control and licensing activity is expressed in the implementation of administrative and legal procedures of drivers' permission to driving vehicles; issue of findings concerning conformity of educational and material base to the requirements. Findings are issued to educational organizations that are engaged in the preparation of drivers.

Key words: road safety, control, examination activity, regional service center.

Стаття надійшла 22 лютого 2018 р.

УДК 342.9.51

А. І. Годяк

ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО ВЕТЕРИНАРНО-САНІТАРНОГО КОНТРОЛЮ ПІД ЧАС ЗДІЙСНЕННЯ ЕКСПОРТНО-ІМПОРТНИХ ОПЕРАЦІЙ

Проаналізовано законодавство України, що регулює порядок здійснення державного ветеринарно-санітарного контролю під час експортно-імпортних операцій. Розкрито особливості такого контролю та наголошено на необхідності вдосконалення його правового регулювання.

Охарактеризовано прийняття Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», а також запровадження принципу «єдиного вікна» під час здійснення ветеринарно-санітарного контролю.

Ключові слова: ветеринарно-санітарний контроль, ветеринарне законодавство, державний інспектор ветеринарної медицини, експорт, імпорт.

Постановка проблеми. Державний ветеринарно-санітарний контроль належить до одного із видів контролю, які здійснюються під час переміщення товарів через митний кордон України. Водночас із митним контролем ветеринарно-санітарний контроль виконує важливу роль, адже від того, наскільки якісним та ефективним є цей вид контролю, залежить ветеринарно-санітарне та епізоотичне благополуччя, під